



**ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ
ОБЩЕСТВЕННОЕ
САМОУПРАВЛЕНИЕ**

Бетпородский район
2019 год

ЧТО ТАКОЕ ТОС?

Решать вопросы всем миром – такая традиция существовала на Руси с самых древних времён.

Территориальное общественное самоуправление (ТОС) — это форма самоорганизации граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования. К таким территориям относятся: микрорайон, квартал, улица, двор, дом, подъезд. ТОС является формой прямого участия населения в осуществлении местного самоуправления. Граждане, достигшие 16-летнего возраста, могут принимать участие в организации и осуществлении территориального общественного самоуправления, участвовать в работе собраний и конференций граждан, избирать и быть избранными в органы ТОС.



ЗАЧЕМ НУЖЕН ТОС?

ТОС является эффективной формой реализации собственных инициатив, направленных на улучшение качества жизни людей на своей территории.

Если граждане хотят изменить жизнь вокруг себя, реализовывать свои проекты и/или привлечь органы местного самоуправления к реализации своих предложений, они могут создать ТОС, так как:

- это установленная законом форма участия населения в осуществлении местного самоуправления;
- создание ТОС требует начального согласия ваших соседей (соседской общины) – не менее трети из жителей соответствующей территории (достигших 16-летнего возраста) должны поддержать идею создания ТОС в решении учредительного собрания или конференции.

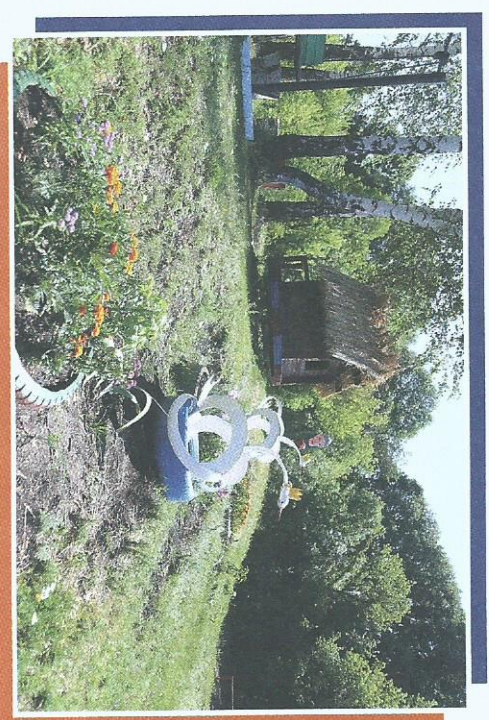
– ТОС вправе участвовать в принятии решений, касающихся как вопросов их территории, так и других вопросов по организации жизнедеятельности в муниципальном образовании, таким образом, они являются активными участни-

ками местного самоуправления, а их обращения и предложения обязательны для рассмотрения органами и должностными лицами местного самоуправления;

– деятельность ТОС ограничивается только территориально (границами деятельности ТОС), но может быть очень разнообразной по решаемым вопросам, так как инициативы ТОС реализуются по вопросам «местного значения», т.е. совпадают с содержанием деятельности органов местного самоуправления.

К вопросам местного значения, которые наиболее часто становятся предметом деятельности ТОС, относятся:

- обустройство и благоустройство места проживания – создание детских и спортивных площадок, организация мест отдыха, озеленение территории;
 - создание и содержание инфраструктуры – ремонт дорог, организация водоснабжения, создание физкультурно-оздоровительных комплексов;
 - сохранение культурно-исторического наследия своей территории
 - создание и реконструкция памятников и мемориальных комплексов, организации и проведение культурных мероприятий, соревнований, организация музейной деятельности;
 - экологическая безопасность и охрана окружающей среды – ликвидация несанкционированных свалок, строительство накопителей твердых бытовых отходов (ТБО), организации раздельного сбора мусора.
- Кроме того, ТОС активно занимается работой с детьми (организация дворовых команд, соседский присмотр за детьми, подростковые клубы и пр.), а также помощью нуждающимся (пожилым и одиноким людям, инвалидам, одиноким матерям и т.д.).



ФОРМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ТОС

Существует две организационно-правовые формы создания ТОС: в статусе юридического лица, и без статуса юридического лица.

В основном эти две формы отличаются друг от друга количеством возможностей по привлечению средств и объемом отчетности за свою деятельность и привлеченные средства.

1. ТОС без образования юридического лица:

Регистрация поджегит только Устав ТОСа в администрации района, города или сельского поселения.

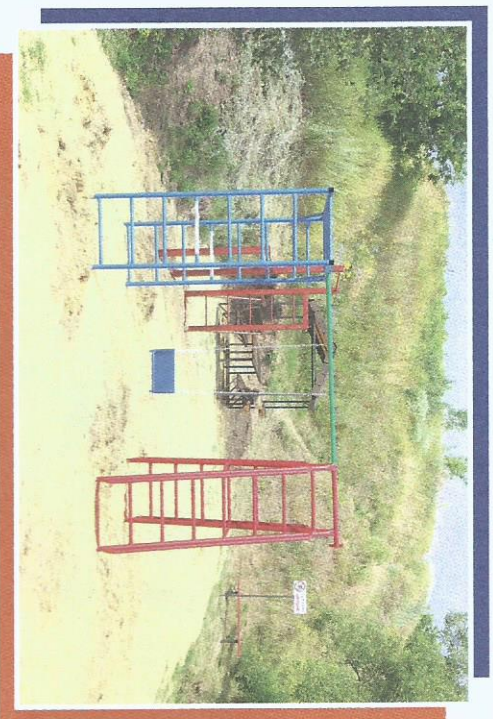
Расчетного счета нет. Могут получать средства на реализацию проектов через муниципальные образования.

2. ТОС в качестве юридического лица:

Поджегит государственной регистрации в организационно-правовой форме – некоммерческая организация (НКО). Наличие расчетного счета в банке. Возможность осуществления хозяйственной/предпринимательской деятельности, самостоятельно распоряжаться финансовыми и материальными ресурсами.

Могут получать средства на реализацию проектов из муниципального, краевого и федерального бюджетов.

Возможность участия в конкурсах и грантах.



ГРАНИЦЫ ТЕРРИТОРИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТОС

ТОС может быть сформирован и осуществлять свою деятельность на любой части территории поселения: от подъезда многоквартирного жилого дома до всего населенного пункта, не являющегося поселением. Границы для определения территории ТОС устанавливаются представительным органом (совет депутатов поселения, дума) по предложению населения (инициативной группы по созданию ТОС), проживающего на данной территории.

Границы ТОС устанавливаются при соблюдении следующих условий:

- границы ТОС не могут выходить за границы территории поселения или совпадать с ней;
 - в границах одной территории не может быть создано более одного ТОС;
 - территория, сформированная для деятельности ТОС, не может разрываться (состоять из нескольких частей – неразрывность территории).
- Изменение состава территории ТОС может осуществляться в результате:
- изменения состава территории, на которой осуществляется ТОС;
 - объединения двух и более ТОС;
 - разделения ТОС.

ЭТАП 3. ИЗВЕЩЕНИЕ ЖИТЕЛЕЙ ТЕРРИТОРИИ О ПРОВЕДЕНИИ УЧРЕДИТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ИЛИ КОНФЕРЕНЦИИ ГРАЖДАН

Необходимо проинформировать население о дате, месте и времени проведения собрания/конференции, как правило, не менее чем за 15 дней до начала мероприятия (указанный срок необходимо сверить с Положением о ТОС). Сообщение о проведении учредительного собрания или конференции граждан должно быть направлено каждому жителю, достигшему 16-летнего возраста, проживающему на территории создаваемого ТОС.

Также допускаются иные методы оповещения граждан об учредительном собрании или конференции граждан – объявления, подомовой/подквартирный обход.

Примечание: Для создания ТОС необходимо, чтобы не менее 1/3 (т.е. 33,5%) жителей поддержали вашу инициативу. Для этого вы и организуете собрание и просите на него прийти.

ЭТАП 4. ПРОВЕДЕНИЕ УЧРЕДИТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ИЛИ КОНФЕРЕНЦИИ ГРАЖДАН ПО ОРГАНИЗАЦИИ ТОС

Учредительное собрание или конференцию граждан проводит инициативная группа.

Как собрание, так и конференция проводятся открыто и на них могут присутствовать (немешая работе) представители органов местного самоуправления, государственных органов, СМИ и другие заинтересованные лица.

Участвовать в принятии решения (голосовать) могут только жители территории, на которой создается ТОС (достигшие 16-летнего возраста), а на конференции только делегаты, уполномоченные уставов/листом жителей (по норме представительства). Поэтому при регистрации делегатов проверяются документы, удостоверяющие их полномочия (протоколы собраний, подписные листы), при этом обязательно заполняется лист регистрации участников.

Ход и решения учредительного собрания/конференции граждан оформляются протоколом.

Как правило, на учредительном собрании/конференции граждан рассматриваются следующие вопросы (новостика дня):

1. Об избрании председателя и секретаря учредительного собрания/конференции граждан.
2. О создании территориального общественного самоуправления.
3. Об определении наименования ТОС.

4. О правовом положении ТООС (регистрации ТООС в качестве юридического лица).
 5. Об определении структуры органов ТООС, избрании органов ТООС.
 6. О принятии Устава ТООС.
- После проведения учредительного собрания или конференции необходимо заполнить протокол.

■ ЭТАП 5. РЕГИСТРАЦИЯ УСТАВА ТООС В АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

После проведения учредительного собрания или конференции граждан уполномоченное лицо подает документы в администрацию муниципального образования для регистрации Устава ТООС:

1. Заявление о регистрации устава ТООС.
 2. Заявление подается на имя руководителя исполнительно-распорядительного органа муниципального образования.
 3. Копия решения представительного органа об установлении границы территории осуществления ТООС (см. этап №2).
 4. Протокол учредительного собрания или конференции граждан (см. этап №4).
 5. Четкие экземпляры Устава ТООС.
5. Лист регистрации участников учредительного собрания или конференции граждан с указанием их Ф.И.О., адреса проживания и даты рождения (см. этап №4).

Экземпляры должны быть прошиты, страницы пронумерованы, подписаны заявителем на последнем листе каждого экземпляра.

Примечание. В случае проведения учредительной конференции граждан также представляются протоколы собраний жителей домов, улиц и иных территорий, подтверждающие избрание делегатов конференции, с листами регистрации участников указанных собраний, с указанием их Ф.И.О., адреса проживания и дат рождения.

Сроки регистрации Устава устанавливаются Положением о ТООС и как правило не превышают 30 дней.

ТООС считается учрежденным с момента регистрации Устава.

Но в данный момент ТООС не является юридическим лицом.

Дальнейшие шаги описывают регистрацию ТООС в качестве юридического лица.

■ ЭТАП 6. РЕГИСТРАЦИЯ ТООС В КАЧЕСТВЕ ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА

Для регистрации ТООС необходимо обратиться в Управление Минюста России по Белгородской области по адресу: г. Белгород, ул. Сумская, д. 40а, Телефон/факс: (4722) 23-16-06

■ ЭТАП 7. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ ЭТАП

Как только вы получили все регистрационные документы, необходимо:

1. Сделать печать ТООС.

Примечание: Обращаем ваше внимание, что при создании печати нельзя использовать официальную символику. Иначе, в дальнейшем печать признают не действительной.

Рекомендуем расположить по округности печати полное наименование ТООС (НКО), включая присвоенные ИНН и ОГРН, а в центре расположить краткое наименование ТООС.

2. В течение 30 календарных дней с момента регистрации подать заявление в налоговую на упрощенную систему налогообложения (УСН). Мы рекомендуем в заявлении выбрать объект налогообложения «доходы минус расходы».

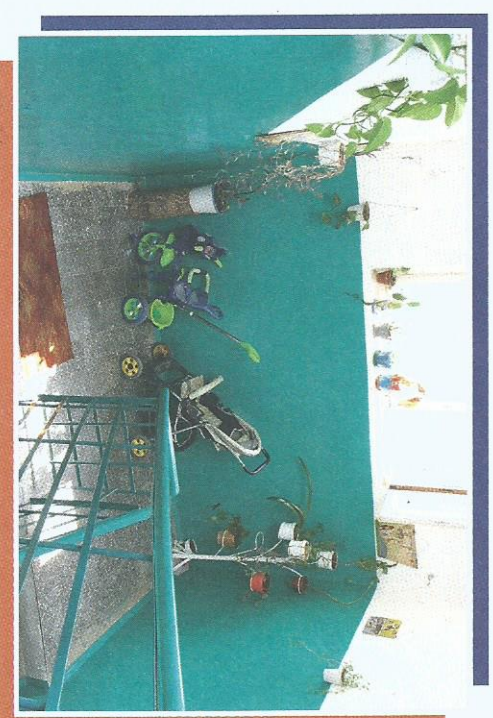
3. Стать в территориальный орган федеральной службы государственной статистики «Сведения о среднесписочной численности работников» — Форма по КНД 1110018.

Сведения необходимо сдать до 20-го числа месяца, следующего за месяцем регистрации.

4. Открыть расчетный счет в банке.

Поздравляем вас!

Теперь вы полноправный хозяйствующий субъект и можете участвовать в конкурсах в качестве НКО.



СОБРАНИЯ И КОНФЕРЕНЦИИ ТООС

Собрание или конференция является высшим органом ТООС. Собрание или конференция проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в год. Если численность жителей, достигших 16-летнего возраста, проживающих на данной территории, не превышает 300 человек, то можно проводить собрание граждан, участие в котором должно принять не менее 100 человек (одна треть). Если численность более 300 человек, то лучше проводить конференцию граждан – собрание делегатов.

Конференция граждан по вопросам организации и осуществления ТООС считается правомочной, если в ней принимают участие делегаты, представляющие не менее трети жителей соответствующей территории, достигших 16-летнего возраста.

- Собрания и конференции решают основные вопросы в деятельности ТОС:
- установление структуры и выборы органов ТОС;
 - принятие устава ТОС, внесение в него изменений и дополнений;
 - определение основных направлений деятельности органов ТОС;
 - утверждение сметы доходов и расходов ТОС и отчета о ее исполнении;
 - рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности органов ТОС.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПОСЕЛЕНИЯ С ОРГАНАМИ ТОС

Органы местного самоуправления поселения оказывают содействие органам ТОС, способствуют выполнению решений собраний и конференций по вопросам, относящимся к реализации полномочий ТОС, оказывают им организационную и методическую помощь.

ТОС могут заключать договоры с органами местного самоуправления по участию в решении вопросов местного значения и/или исполнения отдельных полномочий органов местного самоуправления.

ФИНАНСОВЫЕ РЕСУРСЫ ТОС

Финансовые ресурсы ТОС, зарегистрированного в качестве юридического лица, могут состоять из собственных и привлеченных средств, а также из средств, передаваемых ему органами местного самоуправления.

- Источниками финансирования деятельности ТОС являются:
- средства жителей территории, добровольно направляемые ими на деятельность ТОС;
 - иные частные пожертвования;
 - целевое финансирование муниципальной образования (субсидии, гранты);

- доходы от осуществления хозяйственной деятельности;
- гранты, получаемые по результатам участия в конкурсах, проводимых государством или благотворительными организациями;
- финансирование из местного бюджета деятельности ТОС по программе поддержки ТОС (если такая программа принята на местном уровне).

ТОС может осуществлять предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность, поскольку это служит достижению целей, ради которых он создан. Это право регламентируется ФЗ-№7 "О некоммерческих организациях".

ПРАВА ТОС ПО ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ

ТОС, зарегистрированный в качестве юридического лица, имеет право:

- самостоятельно использовать имеющиеся в его распоряжении средства;
- кооперировать на добровольной основе средства физических и юридических лиц для финансирования целевых программ;
- организовывать экономическую деятельность, направленную на достижение уставных целей и удовлетворение социально-экономических потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории;

- пользоваться имуществом, переданным органам ТОС органами местного самоуправления поселения, на условиях договора безвозмездного пользования.

СОВЕСТВЕННОСТЬ ТОС

В собственности ТОС, прошедшего государственную регистрацию в качестве юридического лица, могут находиться кооперированные денежные средства физических и юридических лиц, иные средства, полученные из законных источников, а также построенные на эти средства сооружения – детские дворовые, спортивные площадки, жилые и нежилые помещения, транспорт, оборудование и инвентарь, другое имущество культурно-просветительного и оздоровительного назначения, в том числе переданные органами местного самоуправления поселения на основе правового акта, необходимые для материального обеспечения деятельности ТОС.



Как создать ТОС?

Поэтапный алгоритм создания ТОС.

СОЗДАНИЕ ИНИЦИАТИВНОЙ ГРУППЫ ГРАЖДАН

Появление инициативной группы, готовой обеспечить организацию и проведение мероприятий по созданию ТОС. Принятие решения о формировании инициативной группы.

Проведение собрания инициативной группы.

Проведение собрания оформляется протоколом собрания инициативной группы по созданию ТОС. В протоколе обозначается повестка собрания. Как правило, на этом собрании обсуждаются следующие вопросы:

1. Избрание председателя и секретаря собрания (необходима для оформления протокола и его представления в органы местного самоуправления).
2. Формирование инициативной группы для проведения мероприятий по созданию ТОС, назначение уполномоченного представителя инициативной группы для взаимодействия с органами местного самоуправления и населением.
3. Предложения по:

1) наименованию ТОС

Примечание: обратите внимание, что наименование вновь создаваемого ТОС не может быть идентичным наименованию уже действующих ТОС в границах вашего муниципального образования

2) границам ТОС

Совет: Определите границы вопроса не просто!

Что важно учесть при подготовке предложений по границам ТОС?

Границы будущего ТОС должны быть ясными, чтобы вы (инициативная группа) смогли реализовывать свои инициативы, ради которых вы и создаете ТОС.

3) проекту Устава ТОС

На собраниях обсуждаются 4 основных вопроса будущего проекта Устава:

– **Какими будут основные направления деятельности ТОС и какие задачи в связи с этим он будет решать?**

Совет: Проект Устава ТОС, который вы планируете предложить к принятию на учредительном собрании (конференции), должен, с одной стороны, обеспечивать возможность реализации Ваших инициатив, а с другой соответствовать нормам законодательства.

Наиболее внимательного обсуждения при разработке Устава требуют перечень полномочий, который может быть как расширен, так и сокращен, в зависимости от Вашего видения деятельности ТОС.

При этом, готовить устав лучше «на вырост» с учетом развития деятельности, чтобы не сталкиваться с ограничениями в будущей работе. Так как для внесения ПЮБВХ изменений в Устав придется создавать собрание или конференцию, очень внимательно подойдите к вопросу подготовки проекта Устава ТОС.

– **Будете ли вы ретрастировать ТОС как юридическое лицо или нет?**

Примечание: ТОС может быть создано и зарегистрировано в двух вариантах:

1. Без создания юридического лица.

В этом случае регистрация ТОС проводится только в органах местного самоуправления. Для реализации ваших инициатив могут использоваться только собственные ресурсы (средства самих жителей), а также средства на поддержку инициатив ТОС, если они таковое предусмотрено в вашем муниципальном образовании.

Если вы выбрали этот вариант создания ТОС, то данный алгоритм вам пригодится в первой своей части (этапы 1-5).

2. Создание ТОС с регистрацией в качестве юридического лица. Если вы решили идти дальше и ретрастировать ТОС как юридическое лицо в форме НКО (некоммерческая организация), то ваши дальнейшие шаги на этом пути описаны в этапах 6 и 7.

Вопрос: Почему ТОС лучше регистрировать в качестве юридического лица?

Ответ: Потому что ТОС – юридические лица могут передавать свои проекты и получать ресурсы для их реализации через участие в различных конкурсах.

Кроме того, юридические лица могут вести хозяйственную деятельность, заключать договоры, как с органами местного самоуправления, так и с другими юридическими лицами (коммерческими и некоммерческими) или гражданами. Наличие статуса юридического лица и счета в банке позволяет ТОС активнее привлекать финансирование для реализации своих проектов.

– **Что будет проводиться в целях решения вопросов организации и осуществления ТОС собрания или конференции?**

Вопрос: Чем отличаются собрания от конференций? Когда проводится собрание, а когда конференция для учреждения ТОС?

Ответ: На собраниях граждане присутствуют лично, а на конференцию направляются делегатов, с учетом нормы представительства (количества человек от которых избирается делегат).

Обычно, если численность граждан территории, на которой организовывается ТОС, составляет менее 100 человек, то проводится собрание, а если более 100 человек – конференция (необходимо узнать какие нормы установлены в Вашем муниципалитете, для этого можно обратиться в юридическую службу администрации или представительного органа).

Выбор делегатов конференции может проводиться на собрании – тогда нужно провести собрание по участию и выбрать делегатов, с учетом нормы представительства (норма представительства определяется в Положении о ТОС). Повесткой таких собраний является выбор делегата конференции граждан.

Факт избрания делегата подтверждается протоколом собрания.

4) структуре органов ТОС, сроке их избрания, кандидатуре председателя ТОС

Примечание: обратите внимание, что если вы приняли решение о дальнейшем регистрации ТОС в качестве юридического лица законодательством определена обязательность формирования руководящих и контрольно-ревизионных органов.

4. Организация работы по проведению учредительного собрания (конференции) граждан по образованию ТОС.

Примечание: в случае принятия решения о проведении учредительной конференции необходимо определить единые нормы представительства делегатов конференции и принять решение о проведении собраний жителей по избранию делегатов учредительной конференции;

Оформление листа регистрации участников собрания и протокола собрания инициативной группы



ЭТАП 2. УСТАНОВЛЕНИЕ ГРАНИЦ ТОС И НАЗНАЧЕНИЕ ДАТЫ ПРОВЕДЕНИЯ УЧРЕДИТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ, КОНФЕРЕНЦИИ

Вы провели собрание инициативной группы, на котором обсудили свои предложения о границах будущего ТОС. У вас имеется соответствующий протокол. Теперь, чтобы утвердить границы ТОС, инициативной группе необходимо выполнить следующие действия:

№ п/п	Действие	Примечание
1.	Обратиться в администрацию муниципального образования с заявлением о необходимости подготовки проекта схемы границы территории осуществления ТООС и проекта описания границы территории осуществления ТООС	В заявлении должны быть указаны предлагаемые территории осуществления ТООС с указанием их адресных данных. При этом необходимо учитывать требования к границам ТООС, установленные Положением о ТООС.
2.	Направить в представительный орган муниципального образования предложение об установлении границы территории осуществления ТООС	К предложению должны прилагаться подготовленные администрацией муниципального образования проекты схем и описания границы территории осуществления ТООС. Форма предложения об установлении границы территории осуществления ТООС представлена в приложении 4.

Представительный орган на основе заявления инициативной группы должен принять Решение об установлении границ ТООС, которое позволит начать практическую работу по организации учредительного собрания или конференции.

После получения Решения представительного органа об утверждении границ ТООС, инициативная группа принимает решение о назначении даты, времени и месте проведения учредительного собрания /конференции.

Координаты для связи по вопросам ТООС:

Отдел по работе с общественными организациями департамента внутренней и кадровой политики правительства Белгородской области, телефон: (4722) 32-95-12

Отдел общественно-политических отношений и работы с общественными организациями аппарата администрации Белгородского района, телефон: (4722) 26-15-57

Куда обращаться?

По всем вопросам, связанным с процедурой создания, регистрации, установления границ и территорий ТООС необходимо обращаться в администрацию муниципального образования, на территории которой планируется создать ТООС.

За консультацией по вопросу оформления, подачи заявлений и проведения конкурсов на реализацию проектов ТООС можно обратиться

– в отдел по работе с общественными организациями департамента внутренней и кадровой политики правительства Белгородской области, телефон: (4722) 32-95-12;

– отдел общественно-политических отношений и работы с общественными организациями аппарата администрации Белгородского района, телефон: (4722) 26-15-57.